

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Determinazione Dirigenziale

Raccolta generale n. 1305 del 10-08-2020

Oggetto: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART.60 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, MEDIANTE FINANZA DI PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 183 PRIMO COMMA DEL CODICE, DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA TRAMITE PIATTAFORMA SINTEL DI ARIA SPA, CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA, AI SENSI DELL'ART. 95 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II.", IN FAVORE DEL COMUNE DI LISSONE. CUP: E97I19000230004 CIG:8100449DF8 PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE

Decreto Presidenziale d'incarico n. 9 del 28.2.2019 del Direttore del Settore Risorse e Servizi ai Comuni.

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI - PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

La Provincia di Monza e della Brianza ha istituito la Centrale Unica di Committenza in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 88 della L. 7 Aprile 2014, n. 56, avente ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", secondo il quale la Provincia può, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.

L'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.

In data 20/02/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia di Monza e della Brianza e il Comune di Lissone la Convenzione di adesione alla Centrale Unica di Committenza.

Il Comune di Lissone, Settore Pianificazione e Gestione del Territorio, con propria Determinazione Dirigenziale n. 1462 del 27/11/2019, ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 primo comma del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di illuminazione pubblica tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in favore del comune di Lissone, CUP: E97I19000230004 CIG:8100449DF8, approvando contestualmente lo schema di disciplinare di gara ed i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- valore complessivo della concessione stimato: € 13.861.109,79= (I.V.A. esclusa);
- canone complessivo annuo presunto: 686.262,99= (I.V.A. esclusa);
- oneri della sicurezza non soggetti a ribasso: € 6.792,50= (I.V.A. esclusa);
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- CIG: 8100449DF8;
- CPV principale: 50232100-1 Servizi di manutenzione di impianti di illuminazione stradale;
- Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.: Arch. Paola Taglietti - Dirigente del Settore Pianificazione e Gestione del Territorio del Comune di Lissone.

Con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 2166 del 04/12/2019 la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza ha preso atto dell'indizione di gara formalizzata dal Comune di Lissone.

La procedura in oggetto è stata bandita mediante ausilio della piattaforma Sintel di Aria S.p.A., fissando quale termine di presentazione delle offerte il giorno 18/02/2020 alle ore 13:00, successivamente prorogato dapprima al giorno 04/03/2020 alle ore 13.00 e poi al 16/03/2020 alle ore 13:00.

In considerazione delle disposizioni in merito all'emergenza sanitaria, le sedute di gara sono state effettuate in videoconferenza tramite la piattaforma di comunicazione e collaborazione unificata Teams, utilizzando la Piattaforma Telematica Sintel, la quale assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte, posto che ogni operazione compiuta risulta essere ritualmente tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni (Cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 27/01/2016, n. 275). Il principio di pubblicità delle sedute è rapportato alle peculiarità e specificità della gestione telematica della Gara, che garantisce non solo la tracciabilità di tutte le fasi ma proprio l'inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte e l'incorruttibilità di ciascun documento presentato (Cons. Stato, V, 21 novembre 2017, n.5388, ex multis).

Entro il termine di scadenza fissato per le ore 13:00 del giorno 16/03/2020 sono pervenute mediante la piattaforma Sintel di Aria S.p.A., le offerte dei seguenti operatori economici:

1. ENEL SOLE SRL;
2. ENGIE SERVIZI SPA (GIÀ COFELY ITALIA S.P.A.);
3. A2A ILLUMINAZIONE PUBBLICA S.R.L. IN RTI CON RETIPIÙ SRL E VARESE RISORSE SPA;
4. HERA LUCE SRL;
5. CITELUM S.A.;
6. CPL CONCORDIA SOC. COOP. IN RTI CON TEA RETE LUCE SRL.

Nel corso della 1^a seduta di gara del 30/03/2020, il Seggio di gara, tramite piattaforma Sintel, ha:

- preso atto che, entro il termine di scadenza suindicato, hanno presentato offerta n. 6 concorrenti;
- verificato la corretta sottoscrizione digitale apposta sulla documentazione di gara da parte degli operatori economici partecipanti;
- disposto l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa e avviato l'esame della documentazione amministrativa di tutti gli operatori partecipanti;
- rilevato che la documentazione amministrativa presentata dai seguenti concorrenti, CPL CONCORDIA SOC. COOP. (RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO TRA CPL CONCORDIA E TEA RETELUCE) e A2A ILLUMINAZIONE PUBBLICA S.R.L. (RTI COSTITUENDO TRA A2A IP SRL/RETIPIÙ SRL/VARESE RISORSE SPA), attraverso la piattaforma Sintel, risultava incompleta e irregolare;
- proceduto pertanto, attraverso la piattaforma Sintel di Aria S.p.A., all'invio del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. n.50/2016 e smi, per i sopracitati operatori economici invitandoli a presentare la documentazione entro il termine delle ore 17:00 del giorno 02/04/2020.

In data 14/04/2020 si è svolta la seconda seduta di gara, in cui il Presidente del seggio di gara ha:

- verificato l'esatta integrazione della documentazione amministrativa richiesta alle sopracitate Imprese, nel rispetto delle prescrizioni del disciplinare di gara;
- proceduto alla chiusura della fase amministrativa ammettendo tutti gli operatori economici alla successiva fase di gara;
- accertato il corretto caricamento dell'offerta tecnica da parte degli operatori economici partecipanti;
- consegnato gli atti alla commissione giudicatrice, per consentire l'avvio della fase di esame delle offerte tecniche delle imprese partecipanti.

In data 14/04/2020 la Commissione giudicatrice (1^a seduta riservata), nominata con Determinazione Dirigenziale R.G. 478 del 20/03/2020, ha avviato l'esame e la valutazione degli elaborati tecnici dei concorrenti.

In data 15/04/2020 (2^a seduta riservata), del 17.04.2020 (3^a seduta riservata), del 21.04.2020 (4^a seduta riservata), del 24/04/2020 (5^a seduta riservata), del 29.04.2020 (6^a seduta riservata), del 05.05.2020 (7^a seduta riservata), del 14/05/2020 (8^a seduta riservata), la Commissione giudicatrice ha proseguito l'esame e la valutazione degli elaborati tecnici dei concorrenti.

Nel corso della 9^a seduta riservata del 21/09/2020, la Commissione giudicatrice ha concluso l'esame e la valutazione degli elaborati tecnici dei concorrenti, constatando che l'Impresa HERA LUCE SRL non ha raggiunto la soglia di sbarramento di 48/80 prevista nel disciplinare di gara.

Nel corso della 3^a seduta di gara del 29/05/2020, la Commissione giudicatrice, regolarmente insediata, ha proceduto a:

- comunicare i punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione ai seguenti operatori economici, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara:

- CPL CONCORDIA SOC. COOP. (RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO TRA CPL CONCORDIA E TEA RETELUCE, punteggio tecnico pari a 58,768, riparametrato 58,798;
 - CITELUM S.A., punteggio tecnico pari a 79,960, riparametrato 80,00;
 - HERA LUCE SRL, punteggio tecnico pari a 41,592, riparametrato 41,613;
 - A2A ILLUMINAZIONE PUBBLICA S.R.L. (RTI COSTITUENDO TRA A2A IP SRL/RETIPIÙ SRL/VARESE RISORSE SPA), punteggio tecnico pari a 57,737 riparametrato 57,766;
 - ENGIE SERVIZI SPA; punteggio tecnico pari a 52,391, riparametrato 52,417;
 - ENEL SOLE SRL., punteggio tecnico pari a 67,198, riparametrato 67,228.
- escludere la società HERA LUCE SRL con Determina Dirigenziale della Centrale Unica della Committenza n. 812 del 29-05-2020;
- aprire le offerte economiche presentate dai predetti operatori economici, con il seguente esito:

Ditta partecipante	
CITELUM S.A.,	F
ENEL SOLE SRL.	F
CPL CONCORDIA SOC. COOP. (RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO TRA CPL CONCORDIA E TEA RETELUCE	F
A2A ILLUMINAZIONE PUBBLICA S.R.L. (RTI COSTITUENDO TRA A2A IP SRL/RETIPIÙ SRL/VARESE RISORSE SPA)	F
ENGIE SERVIZI SPA	F

- assegnare a ciascun operatore economico i seguenti punteggi economici:

Ditta partecipante	
CITELUM S.A	
ENEL SOLE SRL.	
CPL CONCORDIA SOC. COOP. (RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO TRA CPL CONCORDIA E TEA RETELUCE)	

A2A ILLUMINAZIONE PUBBLICA S.R.L. (RTI COSTITUENDO TRA A2A IP SRL/RETIPIÙ SRL/VARESE RISORSE SPA),
ENGIE SERVIZI SPA

- dare atto che, dalla somma dei punteggi tecnici con i punteggi economici attribuiti dalla Commissione giudicatrice ai predetti operatori economici, risultano i seguenti punteggi:

ELENCO DITTE
CITELUM S.A
ENEL SOLE SRL
CPL CONCORDIA SOC. COOP. (RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO TRA CPL CONCORDIA E TEA RETELUCE
A2A ILLUMINAZIONE PUBBLICA S.R.L. (RTI COSTITUENDO TRA A2A IP SRL/RETIPIÙ SRL/VARESE RISORSE SPA),
ENGIE SERVIZI SPA

- dare atto che la piattaforma Sintel di ARIA S.p.A. ha rilevato la seguente soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.:

- Ø offerta tecnica: 64;
- Ø offerta economica: 16.

La Commissione giudicatrice nella medesima seduta, pertanto, ha preso atto che:

- la società CITELIUM S.A. (sede legale: P. Iva FR12389643859 - sede secondaria: C.F./P. Iva 04501140968) con sede legale: Tour Pacific Cours Valmy, 11/13 –La Defense Cedex -92977 Paris -Francia, sede secondaria: Via C. Monteverdi n. 11 –20131 Milano), è risultata la miglior offerente con un punteggio complessivo di 97,503/100esimi;

- l'offerta presentata da CITELIUM S.A è risultata essere anomala.

Nel corso della 4^a seduta di gara del 03/06/2020 la Commissione giudicatrice ha dato atto che i Piani Economici Finanziari presentati da ciascun operatore sono risultati tutti coerenti con l'offerta economica presentata.

Nella medesima seduta, il RUP del Comune di Lissone, Arch. Paola Taglietti, supportata dalla Commissione, vista la complessità e la specificità dell'offerta economica presentata ha avviato, tramite il canale comunicazioni della piattaforma Sintel, la richiesta di spiegazioni ex art. 97 comma 4 del D.lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii, da far pervenire entro le ore 17.00 del 18.06.2020, facendo riferimento ai seguenti elementi di cui all'offerta economica:

- a) economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati, in particolare il giustificativo prezzi del Computo Metrico Estimativo;
- b) condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per prestare i servizi;
- c) ogni utile spiegazione che Codesto Spettabile Operatore ritenga di dover fornire.

In data 18/06/2020 dette spiegazioni sono pervenute sulla piattaforma Sintel di Aria Spa nei termini stabiliti e trasmessi a mezzo pec (protocollo interno n. 25798/2020) in data 18/06/2020 al RUP del Comune di Lissone.

In data 09/07/2020 il RUP del Comune di Lissone con pec (prot. interno n. 28723/2020) ha ritenuto le spiegazioni pervenute dall'operatore economico incomplete, relativamente alla componente dell'offerta economica relativa al ribasso formulato sul Prezziario DEI.

In data 10/07/2020 la Centrale Unica di Committenza ha trasmesso tramite il canale "Comunicazioni procedura" della piattaforma Sintel di Aria Spa la richiesta di integrazione documentale alla società Citelum S.A., formulata dal RUP del Comune di Lissone.

In data 16/07/2020 dette integrazioni sono pervenute sulla piattaforma Sintel di Aria Spa nei termini stabiliti e trasmessi a mezzo pec (protocollo interno n. 29862/2020) in data 16/07/2020 al RUP del Comune di Lissone.

In data 07/08/2020 il RUP del comune di Lissone ha dato il benestare alle spiegazioni il quale ha ritenuto sostenibile l'offerta presentata da Citelum S. A. la quale era risultata anomala, come sopra elencato, per i provvedimenti di conseguenza.

Sono stati acquisiti dalla CUC gli esiti dei controlli ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., relativamente all'operatore economico Citelum S.A., non riscontrando l'esistenza di cause di esclusione.

2. MOTIVAZIONE

Tenuto conto dei presupposti di fatto e di diritto, dell'iter procedimentale svolto dalla CUC e della graduatoria generata, si rende necessario proporre l'aggiudicazione per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 primo comma del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di illuminazione pubblica tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., in favore del comune di Lissone, CUP: E97119000230004 CIG:8100449DF8, alla società CITELUM S.A. (sede legale: P. Iva FR12389643859 - sede secondaria: C.F./P. Iva 04501140968) con sede legale: Tour Pacific Cours Valmy, 11/13 -La Defense Cedex -92977 Paris -Francia, sede secondaria: Via C. Monteverdi n. 11 -20131 Milano), con un punteggio complessivo di 97,503/100esimi, demandando al Comune l'eventuale aggiudicazione definitiva e gli adempimenti ad essa conseguenti.

3. RICHIAMI NORMATIVI

Visti:

- gli artt. 107, 147 bis e 183, comma 1 e 191 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";
- il principio applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 23/11/2011, n. 118;
- gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30/12/2014, esecutiva;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 62 del 31/03/2010, esecutiva e aggiornato con proprie deliberazioni n. 75 del 22/04/2010, n. 244 del 28/12/2011, n. 60 del 15/05/2013 e n. 122 del 16/10/2013, n. 78 del 23/07/2014, esecutive, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 61 del 8/6/2017 e, da ultimo, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 22 del 20/03/2018;
- l'art. 4, commi 6 e 7 del Regolamento di disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 5 del 28/02/2013, esecutiva, da ultimo modificato con deliberazione Consiliare n. 12 del 27/05/2015;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- gli artt. 32, 33, 76 e 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. ad oggetto "Codice dei contratti pubblici".
- la Legge 7/4/2014, n. 56 "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*" e s.m.i.

4. PRECEDENTI

Richiamati:

- il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 64 del 11/06/2020 "*Piano esecutivo di gestione 2020. Variazione*";
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 36 del 19/12/2019 "*Bilancio di previsione 2020-*

2021-2022. Approvazione.”;

- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 35 del 19/12/2019 “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022.”;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 38 del 06/12/2018, esecutiva, ad oggetto “Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Nuovo schema di convenzione. Approvazione. I.E.”;
- il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 21 del 26/02/2019, ad oggetto “Macrostruttura e funzionigramma. Aggiornamenti. Approvazione”;
- il Decreto Deliberativo Presidenziale n.18 del 18/02/2020 avente ad oggetto “Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020 – Approvazione”.

5. EFFETTI ECONOMICI

Il Comune di Lissone dovrà rimborsare alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza:

- l'importo di € 800,00=, stabilito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1174 del 19/12/2018 quale contribuzione dovuta alla stessa dalle Stazioni Appaltanti, nonché le spese per le pubblicazioni i cui importi saranno comunicati successivamente al Comune di Biassono dalla CUC;
- l'importo di € 5.000,00= riferito all'Avv. Samantha Battiston, in qualità di Presidente della Commissione giudicatrice;
- l'importo di € 4.500,00= riferito all'Ing. Massimo Palvarini, quale membro della Commissione giudicatrice;
- l'importo di € 4.500,00= riferito all'Ing. Andrea Musacci, quale membro della Commissione giudicatrice

DETERMINA

1) di prendere atto dei seguenti verbali di gara, conservati agli atti:

- 30/03/2020 1^ seduta di gara (prot.n. 13406/2020);
- 14/04/2020 2^ seduta di gara (prot.n. 15752/2020);
- 14/04/2020 1^seduta riservata (prot.n. 15932/2020);
- 16/04/2020 2^seduta riservata (prot.n. 16156/2020);
- 17/04/2020 3^seduta riservata (prot.n. 16490/2020);
- 21/04/2020 4^seduta riservata (prot.n. 16943/2020);
- 24/04/2020 5^seduta riservata (prot.n. 17595/2020);
- 29/04/2020 6^seduta riservata (prot.n. 18266/2020);
- 05/05/2020 7^seduta riservata (prot.n. 18902/2020);
- 14/05/2020 8^seduta riservata (prot.n. 20460/2020);
- 21/05/2020 9^seduta riservata (prot.n. 21647/2020);
- 29/05/2020 3^seduta di gara (prot.n. 22863/2020);
- 03/06/2020 4^ seduta di gara (prot. n. 23196/2020).

2) di proporre l'aggiudicazione per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 primo comma del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di illuminazione pubblica tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in favore del comune di Lissone, CUP: E97I19000230004 CIG:8100449DF8, alla società CITELUM S.A. (sede legale: P. Iva FR12389643859 - sede secondaria: C.F./P. Iva 04501140968) con sede legale: Tour Pacific Cours Valmy, 11/13 -La Defense Cedex -92977 Paris -Francia, sede secondaria: Via C. Monteverdi n. 11 -20131 Milano), con un punteggio complessivo di 97,503/100esimi, demandando al Comune l'eventuale aggiudicazione definitiva e gli adempimenti ad essa conseguenti.

3) di dare atto che la CUC ha acquisito gli esiti dei controlli ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., relativamente alla società CITELUM S.A.non riscontrando l'esistenza di cause di esclusione;

4) di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Lissone per:

- il rimborso alla Provincia di Monza e della Brianza di € 800,00= relativo al contributo ANAC da effettuare tramite contabilità speciale n. 306552 presso Banca d'Italia – IBAN IT89T0100003245139300306552 – descrizione “Rimborso € 800,00= alla Provincia di Monza e della Brianza per il pagamento del contributo ANAC – CIG: 8100449DF8;
- il rimborso dell'importo di € 5.000,00= riferito all'Avv. Samantha Battiston, in qualità di Presidente della Commissione giudicatrice;
- rimborso dell'importo di € 4.500,00= riferito all'Ing. Massimo Palvarini, quale membro della Commissione giudicatrice;

- il rimborso dell'importo di € 4.500,00= riferito all'Ing. Andrea Musacci, quale membro della Commissione giudicatrice;
- il rimborso delle spese di pubblicazione che saranno quantificate e richieste successivamente all'avvenuta pubblicità;
- 5) l'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n.190/2012;
- 6) l'eventuale aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto.

IL DIRETTORE
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.