

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Determinazione Dirigenziale

Raccolta generale n. 725 del 26-04-2021

Oggetto: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA - PROCEDURA APERTA, IN MODALITA' MULTI-LOTTO, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DI: BIBLIOTECA, PALESTRE SPAZI ASSOCIATIVI, AUDITORIUM E PLESSI SCOLASTICI, A FAVORE DEL COMUNE DI AGRATE BRIANZA, RISERVATO ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO "B" (LOTTO 3) - CIG: 84746427CF. PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

Il Decreto Presidenziale di nomina n. 9 del 28/02/2019 avente ad oggetto “*Conferimento dell’incarico di Direttore del Settore Risorse e Servizi ai Comuni*” integrato con Decreto Presidenziale n. 6 del 29/09/2020 avente ad oggetto “*Conferimento dell’incarico di Direzione ad interim sulle funzioni: Protezione civile – edilizia scolastica e patrimonio*”.

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI - PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

La Provincia di Monza e della Brianza ha istituito la Centrale Unica di Committenza in conformità a quanto disposto dall’art. 1, comma 88 della L. 7 Aprile 2014, n. 56, avente ad oggetto “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, secondo il quale la Provincia può, d’intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.

L’art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.

In data 07/02/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia di Monza e della Brianza e il Comune di Agrate Brianza la Convenzione di adesione alla Centrale Unica di Committenza (di seguito CUC).

Il Comune di Agrate Brianza, con Determinazione Dirigenziale n. 662 del 29/10/2020 ha indetto, tra l’altro, la procedura aperta, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento del servizio di pulizia di: Biblioteca, palestre spazi associativi, auditorium e plessi scolastici, riservato alle Cooperative Sociali di tipo B, approvando contestualmente il Capitolato Speciale ed i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- valore dell’appalto: € 198.000,00.= (2 anni) oneri della sicurezza ed I.V.A. esclusi
- oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 2.000,00.= (2 anni) oltre I.V.A.;
- costo della manodopera: € 169.000,00.= (2 anni) oltre I.V.A.;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;
- CIG: 84746427CF;
- Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.: Arch. Luca Colombo – Responsabile del Settore Lavori Pubblici ed Ecologia del Comune di Agrate Brianza.

Con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1807 del 03/11/2020 la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza ha preso atto, tra l’altro, dell’indizione di gara in modalità multi-lotto formalizzata dal Comune di Agrate Brianza.

La procedura in oggetto è stata bandita, in modalità multi-lotto, mediante ausilio della piattaforma Sintel di Aria S.p.A., fissando quale termine di presentazione delle offerte il giorno 03/12/2020 ore 10:00.

Entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte hanno dato riscontro, tramite piattaforma Sintel di ARIA S.p.A., relativamente al lotto 3, le seguenti Imprese:

1. UNIVERSO SOCIALE Soc. Coop.va Sociale onlus
2. SISECO Soc. Coop.va Sociale
3. COOPERATIVA ZOE Soc. Coop.va Sociale
4. CS&L Cons. Sociale
5. CRISTOFORO Soc. Coop.va Sociale onlus
6. CSP Soc. Coop.va Sociale.

Nel corso della seduta del 03/12/2020 il Seggio di gara, tramite piattaforma Sintel:

- ha preso atto, tra l'altro, che hanno presentato offerta entro il termine di scadenza suindicato, relativamente al lotto 3, n. 6 concorrenti;
- ha verificato la corretta sottoscrizione digitale apposta sulla documentazione di gara da parte degli operatori economici partecipanti;
- ha disposto l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, ha avviato l'esame della documentazione amministrativa degli operatori partecipanti per tutti i lotti.

Nelle sedute del 16/12/2020 e 21/12/2020 il seggio di gara ha proceduto a verificare la documentazione amministrativa presentata.

Nella seduta del 23/12/2020 il seggio di gara ha terminato l'esame della documentazione amministrativa e ha pertanto proceduto, attraverso la piattaforma Sintel di Aria S.p.A., all'attivazione del procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per gli operatori economici che avevano presentato documentazione incompleta o irregolare invitandoli a presentare la documentazione entro il termine delle ore 17:00 del giorno 31/12/2020.

Nella seduta del 13/01/2021 il seggio di gara ha verificato la documentazione amministrativa pervenuta dalle Imprese a cui era stato applicato il soccorso istruttorio, nel rispetto delle prescrizioni del disciplinare di gara ed ha applicato un ulteriore soccorso istruttorio agli operatori economici che avevano presentato documentazione incompleta o irregolare invitandoli a presentare la documentazione entro il termine delle ore 12:00 del giorno 15/01/2021.

Nella seduta del 19/01/2021 il seggio di gara ha, tra l'altro:

- verificato la documentazione amministrativa pervenuta dalle Imprese a cui era stato applicato il soccorso istruttorio, nel rispetto delle prescrizioni del disciplinare di gara;
- ammesso i restanti concorrenti ai rispettivi lotti;
- verificato la presenza delle offerte tecniche per ogni singolo lotto.

In data 20/01/2021 la Commissione giudicatrice, nominata con Determinazione Dirigenziale R.G. 43 del 15/01/2021 e composta dai seguenti esperti: in qualità di PRESIDENTE l'Avv. Giorgia Ammendolea – esperto nella materia oltre che in tema di appalti, libero professionista; in qualità di COMMISSARI, l'Ing. Hany Makhoul – Responsabile dell'Area Tecnica di A.F.O.L. Monza Brianza e nel Dott. Livio Notarbartolo, Funzionario del Settore Politiche Sociali, per l'Infanzia e di Promozione Sportiva del Comune di Lissone, ha iniziato l'esame e alla valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti.

Nelle sedute riservate del 25/01/2021, 28/01/2021, 29/01/2021, 02/02/2021, 01/02/2021, 09/02/2021, 10/02/2021, 11/02/2021, 12/02/2021, 15/02/2021, 16/02/2021, 17/02/2021, 18/02/2021, 24/02/2021, 25/02/2021, 26/02/2021, 01/03/2021, 02/03/2021, 04/03/2021, 05/03/2021, 08/03/2021, 09/03/2021, 11/03/2021, 12/03/2021, 15/03/2021, 16/03/2021, 17/03/2021, 19/03/2021 e 22/03/2021 la Commissione giudicatrice ha proseguito l'esame delle offerte tecniche.

Nella seduta riservata del 24/03/2020 la Commissione giudicatrice ha terminato l'esame e la valutazione delle offerte tecniche presentate per tutti i lotti.

Nel corso della 7^a seduta del 25/03/2021 la Commissione giudicatrice ha provveduto tra l'altro:

- ad escludere dal lotto 3 UNIVERSO SOCIALE Soc. Coop.va Sociale onlus;
- a comunicare, tra l'altro, i punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione alle seguenti Imprese, relativamente al lotto 3, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara:
 - UNIVERSO SOCIALE Soc. Coop.va Sociale onlus – punti 44,76
 - SISECO Soc. Coop.va Sociale – punti 49,59
 - COOPERATIVA ZOE Soc. Coop.va Sociale – punti 54,58
 - CS&L Consorzio Sociale – punti 55,30
 - CRISTOFORO Soc. Coop.va Sociale onlus – punti 62,90
 - CSP Soc. Coop.va Sociale – punti 65,22;
- ad aprire le offerte economiche presentate dai predetti operatori economici, con il seguente esito:
 - SISECO Soc. Coop.va Sociale – € 167.704,03
 - COOPERATIVA ZOE Soc. Coop.va Sociale – € 158.232,90
 - CS&L Consorzio Sociale – € 184.269,00
 - CRISTOFORO Soc. Coop.va Sociale onlus – € 177.418,94
 - CSP Soc. Coop.va Sociale – € 162.360,00;
- ad assegnare a ciascuna Impresa seguenti punteggi economici:
 - SISECO Soc. Coop.va Sociale – punti 17,94
 - COOPERATIVA ZOE Soc. Coop.va Sociale – punti 20
 - CS&L Consorzio Sociale – punti 13,07

- CRISTOFORO Soc. Coop.va Sociale onlus – punti 15,37
- CSP Soc. Coop.va Sociale – punti 19,14;
- a dare atto che, dalla somma dei punteggi tecnici con i punteggi economici attribuiti dalla Commissione giudicatrice alle predette Imprese, risulta la seguente graduatoria:
 - CSP Soc. Coop.va Sociale – punti 84,36
 - CRISTOFORO Soc. Coop.va Sociale onlus – punti 78,27
 - COOPERATIVA ZOE Soc. Coop.va Sociale – punti 74,58
 - CS&L Consorzio Sociale – punti 68,37
 - SISECO Soc. Coop.va Sociale – punti 67,53;
- a dare atto che la piattaforma Sintel di ARIA S.p.A. ha rilevato la seguente soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.:
 - offerta tecnica: 64;
 - offerta economica: 16.
- a constatare che l'offerta presentata da CPS Soc. Coop.va Sociale è risultata sospetta di anomalia.

In data 25/03/2021, attraverso la piattaforma Sintel, sono state richieste a CPS Soc. Coop.va Sociale le spiegazioni di cui all'art. 97, comma 3, del D.Lgs. n.50/2016.

Nel corso della 8^a seduta del 29/03/2021 la Commissione giudicatrice ha provveduto:

- ad escludere dal lotto 6 l'Impresa CPS S.p.A.;
- ad escludere dai lotti 6 e 7 l'Impresa CANAVESANA MULTISERVICE;
- ad escludere dal lotto 7 l'Impresa ADLER SYSTEM SERVICE;
- ad escludere dal lotto 3 UNIVERSO SOCIALE Soc. Coop.va Sociale onlus;
- a terminare la procedura multi-lotto.

Le spiegazioni fornite da CPS Soc. Coop.va Sociale sono pervenute sulla piattaforma Sintel di Aria S.p.A. nei termini stabiliti.

Con pec prot. n. 14890/2021 in data 07/04/2021 sono state inoltrate al RUP del Comune di Agrate Brianza le spiegazioni pervenute.

Il RUP del Comune di Agrate Brianza, viste le spiegazioni presentate da CPS Soc. Coop.va Sociale, ha richiesto il supporto della Commissione giudicatrice, prima di esprimere il parere di congruità dell'offerta.

Nella seduta del 13/04/2021 la Commissione giudicatrice si è riunita, alla presenza del RUP del Comune di Agrate Brianza, e congiuntamente hanno proceduto all'analisi della documentazione trasmessa da CPS Soc. Coop.va Sociale confrontandola con quanto contenuto nell'offerta tecnica ed economica.

Alla luce di quanto esaminato, la Commissione giudicatrice, d'accordo con il RUP del Comune di Agrate Brianza, ha ritenuto necessario acquisire ulteriori chiarimenti e precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame.

CPS Soc. Coop.va Sociale ha risposto nei termini alla richiesta inoltrata.

In data 16/04/2021 con pec prot. n.16595/2021 sono state inoltrate le ulteriori spiegazioni al RUP del Comune di Agrate Brianza.

Il RUP del Comune di Agrate Brianza, con pec prot. n. 17783/2021 in data 23/04/2021, ha dato il benestare alle spiegazioni presentate da CPS Soc. Coop.va Sociale, confermando la congruità dell'offerta per i provvedimenti conseguenti.

La Centrale Unica di Committenza ha avviato, nei confronti di CPS Soc. Coop.va Sociale, la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

2. MOTIVAZIONE

Tenuto conto dei presupposti di fatto e di diritto, dell'iter procedimentale svolto e della graduatoria generata, si rende necessario proporre l'aggiudicazione del servizio di pulizia di: Biblioteca, palestre spazi associativi, auditorium e plessi scolastici, riservato alle Cooperative Sociali di tipo B, a favore del Comune di Agrate Brianza (lotto 3) – CIG 84746427CF, a CSP Soc. Coop.va Sociale con sede legale in Via A. Rosmini 1 – 42123 Reggio Emilia, Cod. Fisc. e P.IVA 01796400354, che ha offerto un prezzo di € 162.360,00.= e ha ottenuto un punteggio complessivo di 84,36/100, demandando al Comune l'eventuale aggiudicazione e gli adempimenti ad essa conseguenti.

3. RICHIAMI NORMATIVI

Visti:

- il principio applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato n. 4/2 del D. Lgs. 23/11/2011, n. 118;
- gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30/12/2014, esecutiva;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 62 del 31/03/2010, esecutiva e aggiornato con proprie deliberazioni n. 75 del 22/04/2010, n. 244 del 28/12/2011, n. 60 del 15/05/2013 e n. 122 del 16/10/2013, n. 78 del 23/07/2014, esecutive, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 61 del 8/6/2017 e, da ultimo, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 22 del 20/03/2018;
- l'art. 4, commi 6 e 7 del Regolamento di disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 5 del 28/02/2013, esecutiva, da ultimo modificato con deliberazione Consiliare n. 12 del 27/05/2015;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e l'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- gli artt. 32, 33, 76 e 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti pubblici";
- il D.L. 16/07/2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito nella Legge n. 120/2020.

4. PRECEDENTI

Richiamati:

- il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 178 del 28/12/2018, ad oggetto "Regolamento per la determinazione e ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche. Approvazione";
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 38 del 6/12/2018, esecutiva, ad oggetto "Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Nuovo schema di convenzione. *Approvazione. I.E.*", successivamente aggiornata con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 2 del 16/01/2020;
- la Determinazione Dirigenziale n. 622 del 29/10/2020 con la quale il Comune di Agrate Brianza ha indetto la procedura aperta;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1807 del 03/11/2020, con la quale la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza ha preso atto, tra l'altro, dell'indizione di gara in modalità multi-lotto;
- la Determinazione Dirigenziale n. 43 del 15/01/2020 con la quale la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza ha nominato la Commissione giudicatrice.

5. EFFETTI ECONOMICI

Il Comune di Agrate Brianza dovrà rimborsare alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza l'importo per le spese di pubblicazione che saranno quantificate successivamente a seguito della pubblicazione dell'esito di gara.

DETERMINA

1) di approvare i seguenti verbali di gara, conservati agli atti:

- 03/12/2020 - 1^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 49444/2020)
- 16/12/2020 - 3^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 51345/2020)
- 21/12/2020 - 3^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 51951/2020)
- 23/12/2020 - 4^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 52582/2020)
- 13/01/2021 - 5^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 1220/2021)
- 19/01/2021 - 6^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 2055/2021)
- 20/01/2021 - 1^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 2181/2021)
- 25/01/2021 - 2^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 2773/2021)
- 28/01/2021 - 3^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 3455/2021)
- 29/01/2021 - 4^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 3675/2021)
- 02/02/2021 - 5^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 4346/2021)
- 04/02/2021 - 6^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 5367/2021)
- 09/02/2021 - 7^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 5931/2021)
- 10/02/2021 - 8^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 5966/2021)
- 11/02/2021 - 9^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 6205/2021)
- 12/02/2021 - 10^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 6451/2021)
- 15/02/2021 - 11^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 6723/2021)
- 16/02/2021 - 12^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 7109/2021)
- 17/02/2021 - 13^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 7170/2021)

- 18/02/2021 – 14^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 7395/2021)
- 24/02/2021 – 15^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 8154/2021)
- 25/02/2021 – 16^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 8335/2021)
- 26/02/2021 – 17^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 8538/2021)
- 01/03/2021 – 18^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 8791/2021)
- 02/03/2021 – 19^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 9087/2021)
- 04/03/2021 – 20^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 9605/2021)
- 05/03/2021 – 21^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 9911/2021)
- 08/03/2021 – 22^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 10097/2021)
- 09/03/2021 – 23^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 10380/2021)
- 11/03/2021 – 24^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 10926/2021)
- 12/03/2021 – 25^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 11149/2021)
- 15/03/2021 – 26^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 11399/2021)
- 16/03/2021 – 27^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 11603/2021)
- 17/03/2021 – 28^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 11909/2021)
- 19/03/2021 – 29^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 12328/2021)
- 22/03/2021 – 30^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 12540/2021)
- 24/03/2021 – 31^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 12911/2021)
- 25/03/2021 – 7^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 13271/2021)
- 29/03/2021 – 8^ seduta di gara (verbale di gara prot. n. 13713/2021)
- 13/04/2021 – 37^ seduta riservata (verbale di gara prot. n. 15936/2021);

2) di proporre l'aggiudicazione del servizio di pulizia di: Biblioteca, palestre spazi associativi, auditorium e plessi scolastici, riservato alle Cooperative Sociali di tipo B, a favore del Comune di Agrate Brianza (lotto 3) – CIG 84746427CF, a CSP Soc. Coop.va Sociale con sede legale in Via A. Rosmini 1 – 42123 Reggio Emilia, Cod. Fisc. e P.IVA 01796400354, che ha offerto un prezzo di € 162.360,00.= e ha ottenuto un punteggio complessivo di 84,36/100, demandando al Comune l'eventuale aggiudicazione e gli adempimenti ad essa conseguenti;

3) di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Agrate Brianza per:

- il rimborso delle spese di pubblicazione che saranno quantificate successivamente a seguito della pubblicazione dell'esito di gara;
- l'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
- l'eventuale aggiudicazione e la stipula del contratto.

IL DIRETTORE
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.