



## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

### Determinazione Dirigenziale

Raccolta generale n. 500 del 29-03-2021

**Oggetto:** CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA - PROCEDURA APERTA, IN MODALITA' MULTI-LOTTO, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DI: PALAZZO COMUNALE, PAVIMENTAZIONE COLOMBARI E BAGNI DEI CIMITERI DI AGRATE BRIANZA E DELLA FRAZIONE DI OMATE, A FAVORE DEL COMUNE DI AGRATE BRIANZA (LOTTO 2) - CIG: 8474631EB9 E DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE PALESTRE COMUNALI PRESSO LE SCUOLE E SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI EDIFICI COMUNALI, A FAVORE DEL COMUNE DI LIMBIATE (LOTTO 4) - CIG: 8474650E67. ESCLUSIONE IMPRESA.

Il Decreto Presidenziale di nomina n. 9 del 28/02/2019 avente ad oggetto “*Conferimento dell’incarico di Direttore del Settore Risorse e Servizi ai Comuni*” integrato con Decreto Presidenziale n. 6 del 29/09/2020 avente ad oggetto “*Conferimento dell’incarico di Direzione ad interim sulle funzioni: Protezione civile – edilizia scolastica e patrimonio*”.

#### 1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI - PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

La Provincia di Monza e della Brianza ha istituito la Centrale Unica di Committenza in conformità a quanto disposto dall’art. 1, comma 88 della L. 7 Aprile 2014, n. 56, avente ad oggetto “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, secondo il quale la Provincia può, d’intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.

L’art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.

In data 07/02/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia di Monza e della Brianza e il Comune di Agrate Brianza la Convenzione di adesione alla Centrale Unica di Committenza (di seguito CUC).

In data 17/01/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia di Monza e della Brianza e il Comune di Limbiate la Convenzione di adesione alla CUC.

Il Comune di Agrate Brianza, con Determinazione Dirigenziale n. 662 del 29/10/2020 ha indetto, tra l’altro, la procedura aperta, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento del servizio di pulizia di: Palazzo Comunale, pavimentazione colombari e bagni dei cimiteri di Agrate Brianza e della frazione di Omate, approvando contestualmente il Capitolato Speciale ed i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- valore dell’appalto: € 104.600,00.= (2 anni) oneri della sicurezza ed I.V.A. esclusi
- oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 1.000,00.= (2 anni) oltre I.V.A.;
- costo della manodopera: € 89.000,00.= (2 anni) oltre I.V.A.;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;
- CIG: 8474631EB9;
- Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.: Arch. Luca Colombo – Responsabile del Settore Lavori Pubblici ed Ecologia del Comune di Agrate Brianza;

Il Comune di Limbiate, con Determinazione Dirigenziale n. 962 del 30/10/2020 ha indetto la procedura aperta, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento del servizio di pulizia delle palestre comunali presso le

scuole e servizio di pulizia degli edifici comunali, approvando contestualmente il Capitolato Speciale ed i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- valore dell'appalto: € 340.000,00.= (2 anni) oneri della sicurezza ed I.V.A. esclusi
- oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 0,00.= (2 anni) oltre I.V.A.;
- costo della manodopera: € 300.000,00.= (2 anni) oltre I.V.A.;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;
- CIG: 8474650E67;
- Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.: Dott.ssa Roberta Ronchetti – Responsabile Servizi Finanziari, Personale e ICT del Comune di Limbiate.

Con determinazione dirigenziale n. 1807 del 03/11/2020 la Centrale Unica di Committenza ha preso atto, tra l'altro, delle determinazioni dirigenziali di cui sopra di indizione della procedura.

La procedura in oggetto è stata bandita, in modalità multi-lotto, mediante ausilio della piattaforma Sintel di Aria S.p.A., fissando quale termine di presentazione delle offerte il giorno 03/12/2020 ore 10:00.

Entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte ha dato riscontro, tramite piattaforma Sintel di ARIA S.p.A.:

- relativamente al lotto 2, le sottoelencate Imprese:

1. GMB Soc. Coop.va a r.l.
2. FIDENTE
3. L'AMBIENTE S.r.l.
4. B.E.G. Europe Service Group S.r.l.
5. LA MODERNISSIMA S.r.l.
6. MIORELLI SERVICE S.p.A.
7. OPEN CLEAN S.r.l.
8. R.t.i. tra VELOX SERVIZI S.r.l. e GLH S.r.l.
9. SISECO Soc. Coop.va Sociale
10. R.t.i. tra FERCO S.r.l. e LANCAR
11. EURO & PROMOS FM S.p.A.
12. COOPERATIVA ZOE Soc. Coop.va Sociale
13. GESTIONE SERVIZI INTEGRATI S.r.l.
14. CS&L Consorzio Sociale
15. HELIOS Soc. Coop.va
16. LANDI S.r.l.
17. JOBBING Soc. Coop.va
18. S.G.M. S.r.l. Servizi Generali e Manutenzioni
19. AURORA S.r.l.
20. ADLER SYSTEM SERVICE.

- relativamente al lotto 4, le sottoelencate Imprese:

- 1) GMB Soc. Coop.va a r.l.
- 2) FIDENTE
- 3) MIORELLI SERVICE S.p.A.
- 4) L'AMBIENTE S.r.l.
- 5) IL FARO Soc. Coop.va p.A.
- 6) R.t.i. tra VELOX SERVIZI S.r.l. e GLH S.r.l.
- 7) EPORLUX S.r.l.
- 8) R.t.i. tra FERCO S.r.l. e LANCAR
- 9) OZANAM Soc. Coop.va Sociale di Solidarietà
- 10) EURO & PROMOS FM S.p.A.
- 11) JOB SOLUTIONS Soc.Coop.va
- 12) GESTIONE SERVIZI INTEGRATI S.r.l.
- 13) HELIOS Soc. Coop.va
- 14) S.G.M. S.r.l. Servizi Generali e Manutenzioni
- 15) AURORA S.r.l.
- 16) ADLER SYSTEM SERVICE
- 17) TURN KEY GLOBAL SERVICE.

Nel corso della seduta del 03/12/2020 il seggio di gara, tramite piattaforma Sintel:

- ha preso atto, tra l'altro, che hanno presentato offerta entro il termine di scadenza suindicato, relativamente al lotto 2, n. 20 concorrenti e, relativamente al lotto 4, n.17 concorrenti;

- ha verificato la corretta sottoscrizione digitale apposta sulla documentazione di gara da parte degli operatori economici partecipanti;

- ha disposto l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, ha iniziato l'esame della documentazione amministrativa degli operatori partecipanti per tutti i lotti.

Nelle sedute del 16/12/2020 e 21/12/2020 il seggio di gara ha proseguito e terminato la valutazione della documentazione amministrativa presentata per tutti i lotti.

Nella seduta del 23/12/2020 il seggio di gara ha proceduto, attraverso la piattaforma Sintel di Aria S.p.A., all'attivazione del procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per gli operatori economici che avevano presentato documentazione completa o irregolare invitandoli a presentare la documentazione entro il termine delle ore 17:00 del giorno 31/12/2020.

Nella seduta del 13/01/2021 il seggio di gara:

- ha verificato la documentazione amministrativa pervenuta dalle Imprese a cui era stato applicato il soccorso istruttorio;

- ha attivato ulteriori richieste di chiarimenti.

Nella seduta del 19/01/2021 il seggio di gara:

- ha verificato la documentazione pervenuta;

- ha escluso dal lotto 2 e dal lotto 4 l'Impresa AURORA S.r.l.;

- ha verificato la presenza delle offerte tecniche dei rispettivi lotti.

In data 20/01/2021 la Commissione giudicatrice, nominata con Determinazione Dirigenziale R.G. 43 del 15/01/2021 e composta dai seguenti esperti: in qualità di PRESIDENTE l'Avv. Giorgia Ammendolea, legale esperto nella materia e in tema di appalti, libero professionista; in qualità di COMMISSARI, l'Ing. Hany Makhoul, Responsabile dell'Area Tecnica di A.F.O.L. Monza Brianza e il Dott. Livio Notarbartolo, Funzionario del Settore Politiche Sociali, per l'Infanzia e di Promozione Sportiva del Comune di Lissone, ha iniziato, in seduta riservata, l'esame e la valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti presentate.

Nelle sedute riservate del 25/01/2021, del 28/01/2021, del 29/01/2021, del 02/02/2021, del 04/02/2021, del 09/02/2021, del 10/02/2021, dell'11/02/2021, del 12/02/2021, del 15/02/2021, del 16/02/2021, del 17/02/2021, del 18/02/2021, del 24/02/2021, del 25/02/2021, del 26/02/2021, del 01/03/2020, del 02/03/2021, del 04/03/2021, del 05/03/2021, del 08/03/2021, del 09/03/2021, dell'11/03/2021, del 12/03/2021, del 15/03/2021, del 16/03/2021, del 17/03/2021, del 19/03/2021 e del 22/03/2021 la Commissione giudicatrice, regolarmente insediata, ha proseguito l'esame delle offerte tecniche.

Nella seduta riservata del 24/03/2021 la Commissione giudicatrice ha terminato l'esame e la valutazione delle offerte tecniche di tutti i lotti e ha rilevato che GMB Soc. Coop.va a r.l. ha indicato i costi del personale nell'offerta tecnica sia del lotto 2 che del lotto 4.

Infatti associando i dati del personale dedicato all'appalto e delle relative ore, riportate nell'offerta tecnica, con la tabella dei costi orari dei vari profili professionali, la Commissione giudicatrice poteva essere in grado di ricostruire in gran parte l'offerta economica della predetta Società.

E' stato quindi violato un principio consolidato in giurisprudenza ovvero *“il divieto di commistione tra offerta economica ed offerta tecnica costituisce espressione del principio di segretezza dell'offerta economica, [...] posto a garanzia dell'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, predicati dall'art. 97 Cost., sub specie della trasparenza e della par condicio tra i concorrenti; ciò in quanto la conoscenza di elementi economici dell'offerta da parte della Commissione aggiudicatrice può essere di per sé potenzialmente idonea a determinare un condizionamento, anche in astratto, da parte dell'organo deputato alla valutazione dell'offerta, alterandone la serenità ed imparzialità valutativa; di conseguenza nessun elemento economico deve essere reso noto alla Commissione prima che questa abbia reso le proprie valutazioni sull'offerta tecnica (in termini, tra le tante, Cons. Stato, V, 29 aprile 2020, n. 2732)”*.

Pertanto ha proceduto ad escludere, sulla piattaforma Sintel dal lotto 2 e dal lotto 4 GMB Soc. Coop.va a r.l. per il motivo di cui sopra.

## 2. MOTIVAZIONE

Tenuto conto dei presupposti di fatto e di diritto, dell'iter procedimentale svolto, a conclusione dei lavori di esame delle offerte tecniche da parte della Commissione giudicatrice, si rende necessario procedere all'esclusione dalla procedura aperta inerente il servizio di pulizia di Palazzo Comunale, pavimentazione colombari e bagni dei cimiteri di Agrate Brianza e della frazione di Omate, a favore del Comune di Agrate Brianza (lotto 2) – CIG 8474631EB9 – e il servizio di pulizia delle palestre comunali presso le scuole e servizio di pulizia degli edifici comunali, a favore del Comune di Limbiate (lotto 4) – CIG 8474650E67 - di GMB Soc. Coop.va a r.l. con sede legale in Via Negroli 33 – 20133 Milano, Cod. Fisc. e Part. I.V.A. 06677340967, in quanto ha indicato i costi del personale nell'offerta tecnica, violando il c.d. principio di separazione tra offerta tecnica e offerta economica, denominato anche come divieto di commistione, che risponde alla finalità di garantire la segretezza dell'offerta economica (cfr. tra le altre Cons. Stato, VI, 22 novembre 2012, n. 5928) ed è espressamente contenuto nella legge di gara (cfr. Cons. Stato, V, 14 dicembre 2018, n. 7057).

## 3. RICHIAMI NORMATIVI

Visti:

- gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30/12/2014, esecutiva;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 62 del 31/03/2010, esecutiva e aggiornato con proprie deliberazioni n. 75 del 22/04/2010, n. 244 del 28/12/2011, n. 60 del 15/05/2013 e n. 122 del 16/10/2013, n. 78 del 23/07/2014, esecutive, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 61 del 8/6/2017 e, da ultimo, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 22 del 20/03/2018;
- l'art. 4, commi 6 e 7 del Regolamento di disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 5 del 28/02/2013, esecutiva, da ultimo modificato con deliberazione Consiliare n. 12 del 27/05/2015;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e l'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti pubblici".

#### 4. PRECEDENTI

##### Richiamati:

- la Determinazione Dirigenziale n. 662 del 29/10/2020 del Comune di Agrate Brianza;
- la Determinazione Dirigenziale n. 962 del 30/10/2020 del Comune di Limbiate;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1807 del 03/11/2020 della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza di presa d'atto, tra l'altro, delle determinazioni di cui sopra;
- la Determinazione Dirigenziale n. 43 del 15/01/2021 della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza di nomina della Commissione giudicatrice;
- il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 178 del 28/12/2018, ad oggetto "Regolamento per la determinazione e ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche. Approvazione";
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 38 del 6/12/2018, esecutiva, ad oggetto "Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Nuovo schema di convenzione. *Approvazione. I.E.*", successivamente aggiornata con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 2 del 16/01/2020 e da ultimo con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 148 del 23/12/2020.

#### 5. EFFETTI ECONOMICI

Il presente provvedimento non comporta alcun riflesso, né diretto, né indiretto, sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

#### DETERMINA

1. di approvare le premesse, i richiami e l'intera narrativa;
2. di procedere, per i motivi sopra esposti, all'esclusione dalla procedura aperta inerente il servizio di pulizia di: Palazzo Comunale, pavimentazione colombari e bagni dei cimiteri di Agrate Brianza e della frazione di Omate, a favore del Comune di Agrate Brianza (lotto 2) – CIG 8474631EB9 – e il servizio di pulizia delle palestre comunali presso le scuole e servizio di pulizia degli edifici comunali, a favore del Comune di Limbiate (lotto 4) – CIG 8474650E67 - di GMB Soc. Coop.va a r.l. con sede legale in Via Negroli 33 – 20133 Milano, Cod. Fisc. e Part. I.V.A. 06677340967, in quanto ha indicato i costi del personale nell'offerta tecnica, violando il c.d. principio di separazione tra offerta tecnica e offerta economica;
3. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ii;
4. di trasmettere il provvedimento ai sensi dell'art.76 commi 2 lett. a) e 5 lettera b) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

*IL DIRETTORE*  
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

**Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.**