

Oggetto: PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.p.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. (ALA) FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA – APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI. (I.E.).

Il Presidente illustra al Consiglio provinciale la seguente proposta di deliberazione:

1. -2. CARATTERISTICHE PRINCIPALI - PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO- MOTIVAZIONE

La Provincia di Monza e della Brianza detiene una partecipazione sociale in Cap Holding S.p.A. pari all'1,3635 % del capitale sociale di quest'ultima, conseguita a seguito di fusione in essa della società I.A.NO.MI S.p.A., già partecipata dalla Provincia (come da deliberazione dell'Assemblea dei Soci di I.A.NO.MI S.p.A. dell'11.03.2013).

Tale società svolge, secondo il modello dell'*in house providing*, l'attività inerente il servizio idrico integrato in favore degli Enti Locali soci, in conformità alla Convenzione di affidamento sottoscritta con l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano il 20.12.2013, in seguito adeguata alla Delibera di ARERA n. 656/2015/R/IDR.

La stessa risulta altresì proprietaria di impianti di smaltimento di fanghi e rifiuti liquidi, nonché di impianti volti alla produzione del biogas e di energia elettrica e termica – come esplicitato e approfondito nella Relazione di cui all'Allegato A.

Al fine di garantire l'efficientamento del generale servizio di igiene urbana (specialmente nell'area nord-occidentale della Città Metropolitana di Milano), Cap Holding S.p.A. ha ipotizzato un'operazione industriale volta a conseguire forme di aggregazione tra società interamente pubbliche a rilevanza locale. Mediante tali iniziative, essa mira così a superare la frammentazione territoriale del servizio in oggetto al fine di sfruttare le sinergie derivanti dall'aggregazione e realizzare economie di scala a vantaggio dei cittadini e degli Enti soci.

Rientra tra le suddette operazioni il processo di aggregazione volontaria societaria nel servizio di igiene urbana che Cap Holding S.p.A. mira a realizzare mediante l'acquisto di partecipazioni sociali in AEMME Linea Ambiente s.r.l. (ALA), funzionali allo sviluppo di un gestore integrato di Area Vasta.

Preso atto di suddetti benefici, che Cap Holding S.p.A. prospetta di conseguire mediante la sopracitata operazione industriale – come meglio evidenziato nella Relazione di cui all'Allegato A –, la Provincia di Monza e della Brianza ha valutato positivamente il processo di aggregazione societaria in oggetto, ritenendo che le sue finalità siano coerenti con gli Obiettivi Strategici evidenziati nel proprio Documento Unico di Programmazione 2025-2027 (il quale raccomanda agli Enti partecipati di svolgere le attività di competenza secondo i principi di efficacia, economicità ed efficienza e ottimizzare le spese di funzionamento in termini di rapporto costo/rendimento).

Si ritiene che il processo di aggregazione sopra descritto non contrasti con le partecipazioni societarie già detenute dalla Provincia di Monza e della Brianza in Cem Ambiente S.p.A. e BEA S.p.A. (pari, rispettivamente, al 4,373 % e 20 %).

In primis, pur avendo a oggetto interventi nel medesimo settore di igiene urbana in cui agiscono tali organismi, si evidenzia che l'operazione perseguita da Cap Holding S.p.A. mira a conseguire una forma di aggregazione con una società (AEMME Linea Ambiente s.r.l.) operante fuori dal territorio brianzolo, cosicché si escludono possibilità di attività analoghe rese da organismi diversi nelle zone di competenza della Provincia (caso di cui all'art. 20, comma 2, lett. c del D. Lgs. 175/2016).

Inoltre, si dà atto che l'operazione in esame è risultata già presentata e discussa all'Assemblea dei Soci del 24.10.2024 (di cui al relativo Verbale), durante la quale – con voto favorevole pari all'83,73 % del capitale sociale – è stato approvato il perfezionamento della stessa mediante l'impiego di risorse individuate da CAP nel suo Piano Industriale. Infatti, in tale occasione, la società ha delineato una serie di operazioni volte a realizzare una politica di razionalizzazione che – in conformità ai recenti indirizzi espressi dalla Corte dei Conti e dallo stesso Benchmark territoriale della società – mira a irrobustire gli operatori economici e a massimizzare l'efficienza del servizio di igiene urbana e le forme di economia circolare (v. pag. 5 del Piano Industriale, nel quale si dà atto degli effetti positivi di tali progettualità nel rafforzamento del “dialogo” e del “coinvolgimento” con le comunità e le istituzioni locali).

Le suddette prospettive – funzionali alla produzione di energie rinnovabili – risultano altresì coerenti con gli Indirizzi definiti nella nota del Presidente della Provincia di Monza e della Brianza inviata a Brianzacque e Cap Holding in data 16.12.2022. Infatti, quest'ultima, pur avendo a oggetto uno studio di fattibilità per la determinazione di un organismo di governance dei servizi integrati in materia di rifiuti (settore oggetto di profondi cambiamenti, come risulta dagli stessi “Elementi di scenario legislativo e regolatorio” condivisi da CAP, di cui alle pagg. 7 e 9), ritiene che vi siano le condizioni per attuare forme di razionalizzazione dei servizi pubblici gestiti *in house* al fine di promuovere innovazioni, sinergie operative ed economie.

Non si ritiene che il progetto in esame contrasti con il “controllo analogo” che gli Enti Soci – tra cui la Provincia – esercitano su CAP. Infatti, come delineato dalla società nel suo Piano Industriale (pagg. 6, 7), il perseguimento di tale politica di razionalizzazione mira a mantenere e a rafforzare un modello organizzativo “in house” che, mediante una gestione sovra-comunale operante su un territorio più vasto, prevede di ottimizzare i servizi e di renderli più omogenei (pag. 26 del Piano Industriale).

In conformità all'art. 5, comma 2 del D. Lgs. 175/2016, si evidenzia che l'operazione societaria in oggetto è stata sottoposta a forme di consultazione pubblica mediante pubblicazione dello Schema di atto deliberativo e dei rispettivi Allegati sul sito web di Cap Holding S.p.A. e sul sito web della Provincia di Monza e della Brianza.

Preso atto che, al termine di tale consultazione – in data 19.05.2025 -, [sono pervenute le osservazioni da parte] *oppure* [non sono pervenute osservazioni], questo Ente ritiene di approvare il processo di aggregazione societaria in oggetto, così come definito nella Relazione di cui all'Allegato A.

Nell'approvare il processo di aggregazione societaria in oggetto, si raccomanda tuttavia a Cap Holding S.p.A di soddisfare ogni adempimento amministrativo e giuridico conseguente che risulti necessario per garantire un efficace controllo pubblico sull'operazione societaria posta in essere.

3. RICHIAMI NORMATIVI

L'art. 1, comma 55 della L. n. 56 del 18.04.2014 e s.m.i., *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”*;

L'art. 42, comma 2, lettera b) e g) e l'art. 114 del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000, *“Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”*;

Gli artt. 19 e 30 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

L'art. 5, comma 2 del D. Lgs. n. 175 del 19.08.2016, *“Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica”*;

gli artt. 2, 14 e 15 della L.R. Lombardia n. 26 del 12.12.2003 e ss.mm.ii., *“Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche”*;

Il D.Lgs. n. 152 del 3.04.2006 e ss.mm.ii., *“Norme in materia ambientale”*;

il D.L. n. 138 del 3.08.2011, convertito con L. n. 148 del 14.09.2011 e ss.mm.ii., *“Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo”*;

L'art. 19 del D.L. n. 95 del 6.07.2012, convertito con L. n. 135 del 7.08.2012 e ss.mm.ii., *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”*;

L'art. 34 del D.L. n. 179 del 18.10.2012, convertito in Legge n. 221 del 17.12.2012 e ss.mm.ii. *“Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”*;

L'art. 19 della L. n. 124 del 7.08.2015, *“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*;

Il D.Lgs. n. 201 del 23.12.2022, *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”*;

il D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, *“Codice dei contratti pubblici”*;

lo Statuto della Provincia di Monza e della Brianza approvato dall'Assemblea dei Sindaci con Deliberazione n. 1 del 30.12.2014, esecutiva, così come da ultimo modificato con provvedimento n. 2 del 26.09.2024;

lo Statuto vigente di Cap Holding S.p.A.

4. PRECEDENTI

La Deliberazione della Giunta Provinciale di Milano n. 283 dell'8.04.2009 – atti 57173\1.1\2005\1371, *“Determinazioni in merito al trasferimento della nuova Provincia di Monza e della Brianza istituita con Legge n. 176/2004 di parte delle partecipazioni detenute dalla Provincia di Milano in società di capitali”*;

La Deliberazione della Giunta Provinciale di Monza e della Brianza n. 42 del 28.10.2009 – atti 7939\2009\2.10\2009\6, “*Presa d’atto dell’acquisizione al patrimonio Provincia di Monza e della Brianza dei titoli azionari delle società di capitale trasferiti dalla Provincia di Milano*”;

La Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 38 del 19.12.2024, “*Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027. Approvazione. (I.E.)*”;

La Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 37 del 12.12.2024, “*Razionalizzazione ordinaria delle partecipazioni pubbliche al 31.12.2023, ai sensi dell’art. 20 del D.Lgs. 19 Agosto 2016, N. 175. Approvazione (I.E.)*”

5. EFFETTI ECONOMICI

Comportando questo provvedimento riflessi economici diretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell’Ente, esso necessita del parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario;

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

UDITA la relazione del Presidente;

ACCERTATO che la competenza a deliberare sulla proposta in oggetto appartiene al Consiglio provinciale ai sensi dell’art. 42 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267e che sono stati espressi, sulla proposta della presente deliberazione, il parere in ordine alla regolarità tecnica ex art. 49 del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed ex art. 4, comma 1 e 2 del “*Regolamento in materia di controlli interni*”, allegati, da parte del Responsabile del Servizio e del parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario;

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori ai sensi dell’art. 239 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. (*di cui al Prot. n. del*) formalmente acquisito agli atti;

ACQUISITO, altresì, il parere di conformità espresso dal Segretario Generale ai sensi dell’art. 4, comma 3 del Regolamento controlli interni e dell’art. 6, comma 3, lettera e) del Regolamento per l’ordinamento degli uffici e dei servizi.

Presenti alla votazione n..... :

con n. voti favorevoli, n. voti contrari (indicare nominativi) n. astenuti (indicare nominativi), legalmente espressi:

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse e le considerazioni sopra richiamate formano parte integrale e sostanziale del presente atto deliberativo, così come la Relazione tecnica di cui all'Allegato A;
2. di approvare il processo di aggregazione societaria sopra descritto e di delegare il Presidente a partecipare e votare all'Assemblea dei Soci di Cap Holding S.p.A. che delibererà l'attuazione di tale operazione;
3. di prendere atto degli adeguamenti agli atti statutari e regolamentari di Cap Holding conseguenti a suddetta operazione e di delegare il Presidente a votare in seno all'Assemblea dei Soci la modifica di ogni eventuale ulteriore atto che si renda necessaria al fine di garantirne la conformità al processo societario in oggetto;
4. di autorizzare CAP Holding S.p.A. ad acquisire, ai fini della sopra citata operazione, una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l. mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di euro 3.488.600,00;
5. di prendere atto che, ai fini della suddetta spesa, CAP Holding S.p.A. attingerà dal proprio Piano degli Investimenti, già approvato dall'Assemblea dei Soci nella seduta del 26.06.2024, senza alcun esborso o impegno economico/finanziario da parte di questo Ente;
6. di prendere atto dello schema di Statuto di AEMME Linea Ambiente S.r.l. revisionato e lo schema di Patto parasociale modificato, di cui all'Allegato A, e di delegare il Presidente a esprimere parere favorevole alla loro approvazione in seno agli organi di Cap Holding S.p.A.;
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 4, commi 1 e 2, del D. Lgs. 175 del 19.08.2016, l'acquisizione della partecipazione alla suddetta società è retta dalle motivazioni di soddisfacimento di interessi pubblici come meglio descritto nella Relazione tecnica di cui all'Allegato A, con particolare riferimento allo svolgimento di servizi pubblici locali di rilevanza economica a rete sui territori locali, in un'ottica di economia circolare;
8. di dare atto che lo schema della presente deliberazione, comprensivo di allegati, è stato sottoposto a forma di consultazione pubblica ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D. Lgs. 175 del 19.08.2016 e che, entro la data di scadenza prevista, [sono pervenute le osservazioni da parte] *oppure* [non sono pervenute osservazioni];
9. di pubblicare la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 33/2013;
10. di trasmettere copia della presente deliberazione alla Corte dei conti e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM) per le finalità previste dall'art. 5, comma 3, del D. Lgs. 175 del 19.08.2016 e ss.mm.ii.;
11. di demandare ai Dirigenti dei Settori competenti il compimento di ogni altro adempimento conseguente e/o necessario per dare esecuzione alla presente deliberazione.

Il Consiglio provinciale, con separata votazione, resa ai sensi di legge e dal seguente esito_____ a norma dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, ha dichiarato la presente deliberazione immediatamente eseguibile attesa l'urgenza di provvedere agli adempimenti conseguenti.

CL/mp

Allegato A:

RELAZIONE TECNICA, comprensiva dei seguenti Documenti:

1. Elementi di scenario legislativo e regolatorio;
2. Piano Industriale;
3. PWC - Relazione per la determinazione del *fair value* del 100% del capitale di ALA S.r.l.;
4. Bernoni Grant Thornton - Valutazione del valore del capitale economico di ALA S.r.l.
5. Crowe - Parere circa la congruità finanziaria (c.d. *Fairness Opinion*) sul valore corrente teorico al 31 dicembre 2024 del 100% del valore corrente teorico di ALA S.r.l.
6. Benchmark territoriale sulla gestione dei rifiuti urbani;
7. Statuto di ALA revisionato;
8. Patto parasociale;
9. Regolamento controllo analogo CAP